



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E BUJQËSISË DHE ZHVILLIMIT RURAL

RAPORT GJASHTËMUJOR PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK PËR PERIUDHËN JANAR – QERSHOR 2025

1. Përmbledhja ekzekutive (pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)

Gjatë periudhës Janar – Qershor 2025, Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural (MBZHR) ka miratuar 5 (pesë) akte, nga të cilat 1 (një) është projektligj, i cili është konsultuar gjatë vitit 2024, si dhe 4 (katër) VKM, të cilat janë përjashtuar nga procesi i konsultimit publik në zbatim të shkronjës “ç”, të nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”.

Numri total i akteve të konsultuara për 6 mujorin e parë nga MBZHR është (1) një akt, i cili është miratuar gjatë kësaj periudhe, konkretisht:

- Projektligji "Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 për materjalin mbjellës dhe shumëzues bimor", i miratuar me ligjin nr.21, datë 13.3.2025 dhe i konsultuar në vitin 2024.

Projektligji i konsultuar dhe miratuar gjatë 6 mujorit të parë të vitit 2025 nuk është parashikuar në PPAP e vitit 2025.

Nga monitorimi i platformës së Regjistrimit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK), rezulton se gjatë periudhës janar-qershor të vitit 2025, ka patur 1108 vizitorë në këtë platformë. Edhe pse vihet re një përmirësim i këtij procesi, pjesëmarrja e publikut në dhënien e komenteve dhe sugjerimeve, është ende e ulët. Nxitja e pjesëmarrjes aktive të publikut përbën një ndër sfidat për t'u adresuar nga institucioni ynë.

2. Analiza e konsultimeve të kryera

2.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

Gjatë kësaj periudhe është miratuar ligji "Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 “Për materjalin mbjellës dhe shumëzues bimor”, i cili është konsultuar gjatë vitit 2024.

2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

Për periudhën Janar – Qershor 2025 janë miratuar 5 (pesë) akte, nga të cilat 1 (një) VKM, ka qenë i planifikuar në PPAP, miratuar me vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 818, datë 26.12.2024 “Për miratimin e Programit të Përgjithshëm Analitik të Projekt akteve që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2025” dhe 4 (katër) akte janë miratuar jashtë këtij Programi.

2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Për periudhën Janar – Qershor 2025, bazuar në pikën 1, neni 1, të ligjit “Për konsultimin Publik”, 1 (një) akt është miratuar dhe i është nënshtruar këtij procesi gjatë vitit 2024, konkretisht:

- Projektligji “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 “Për materialin mbjellës dhe shumëzues bimor”.

2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

1 (një) projektligj i konsultuar dhe miratuar gjatë kësaj periudhe është objekt i procesit të vlerësimit të ndikimit, sipas përcaktimeve të pikës 45 të Rregullores së Këshillit të Ministrave, për të cilin është hartuar raporti i VNR-së.

2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përrjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Në PPAP e vitit 2025 janë parashikuar për miratim 10 projekt-akte (projektligje dhe projektvendime), 6 (gjashtë) në mujin e parë të këtij viti, nga të cilat janë miratuar pesë (5) akte, katër (4) projektvendime dhe 1 (një) projektligj (i miratuar).

Për aktet e miratuara gjatë kësaj periudhe, është konsultuar 1 (një) projekt ligj dhe janë përdorur kriteret e përjashtimit nga konsultimi publik, në zbatim të shkronjës “ç”, të nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik” për 4 (katër) projektvendime. Në PKIE e vitit 2025 janë parashikuar 18 akte. Për periudhën janar – qershor 2025 janë miratuar 9 projekt-akte, nga të cilat 8 udhëzime dhe një urdhër të cilat nuk i janë nënshtruar konsultimit publik në zbatim të shkronjës “ç”, të nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”.

2.1.5. Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Është konsultuar 1 (një) projektligj, i miratuar në 6 (gjashtë) mujin e parë të vitit 2025.

2.1.6. A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Situata aktuale në krahasim me 6 mujin e parë të vitit 2024 është përmirësuar, pasi numri

i projekt akteve të konsultuara me publikun është rritur. Në krahasim me vitin e kaluar kohëzgjatja në tërësi e konsultimit publik për projekt aktet e konsultuara ka qenë e njëjtë. Përfshirja e aktorëve të interesit është mundësuar nëpërmjet takimeve fizike që në fazën paraprake të hartimit të tyre, përpara publikimit të akteve në RENJK.

2.2. Metodat e konsultimit

2.2.1. Cilat ishin metodat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Metodat e përdorura për konsultimin publik gjatë kësaj periudhe ishin 3 (tre):

- Konsultimi në faqen zyrtare të konsultimit publik (RENJK);
- Tryeza të konsultimit me ekspertë/grupe interesi/teknike,
- Komunikim nëpërmjet postës elektronike.

2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda që gjeneroi numrin më të madh të komenteve ishte ajo e tryezave të konsultimit/takimeve dhe nëpërmjet postës elektronike. Gjithashtu edhe nga konsultimi publik nëpërmjet regjistrat elektronik për njoftimet dhe konsultimet publike ka patur një numër të lartë komentesh dhe sugjerimesh, për ligjin “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 “Për materjalin mbjellës dhe shumëzues bimor”, i konsultuar gjatë vitit 2024.

2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Për projektligjin i cili është konsultuar dhe miratuar në këtë periudhë është realizuar konsultim paraprak, por publikimi i projekt aktit në RENJK dhe njoftimi i grupeve të interesit për zhvillimin e takimeve/tryezave për dhënien e sugjerimeve/komenteve, ka ndikuar në përmirësimin e draftit fillestar të tij.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Kohëzgjatja e konsultimit për projektligjin “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 “Për materjalin mbjellës dhe shumëzues bimor” në RENJKP ishte nga data 2.5.2024 deri më datën 31.5.2024 (20 ditë pune).

Projekt akti ka qenë i publikuar në RENJK, sipas afatit që përcakton ligji.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Kohëzgjatja mesatare e projekt akteve të konsultuara ka qenë 20 ditë pune.

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Në krahasim me vitet e kaluara, ka patur përmirësime të procesit të konsultimit përmes RENJK, pasi interesi i publikut në procesin e konsultimit publik është rritur në tërësi. Edhe konsultimi përmes formave të tjera të konsultimit (takime on line /postë elektronike) kanë lejuar pjesëmarrjen e më shumë aktorëve në proces dhe ka rezultuar më i vlefshëm.

2.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Numri i aktorëve jo-qeveritarë që morën pjesë në hartimin projektligjit “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 “Për materjalin mbjellës dhe shumëzues bimor” është 10.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës për projektligjin “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 ‘Për materjalin mbjellës dhe shumëzues bimor’” ishte:

- Përfaqësues të drejtorive të MBZHR-së,
- Autoriteti Kombëtar i Ushqimit (AKU),
- Autoriteti Kombëtar i Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimëve (AKVMB)
- Enti Shtetëror i Farërave dhe Fidanëve(ESHFF)
- Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore(QTTB)

Përfaqësues të grupeve të interesit, si më poshtë:

- Z. Endrit Kullaj, Univesiteti Bujqësor i Tiranës;
- (AgroKoni);
- (AFADA);
- (MBM shpk);
- (ECO-GREEN SHPK);
- (AGROBLEND);
- (LOREN SHPK);
- American-Alb Hemp Company shpk
- Z. Hiqmet Skënderi PF
- Z. Naim Allmeta PF

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultime të hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Gjatë procesit të konsultimit për projekt aktin e konsultuar dhe miratuar për 6 mujorin e parë, të vitit 2025, kanë marrë pjesë 10 **palë të interesuara**, nga të cilët 5 prej tyre ofruan komente/sugjerime me qëllim përmirësimin e aktit.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

Struktura e kontribuuesve në konsultimin publik për projekt aktin e konsultuar dhe miratuar gjatë kësaj periudhe është: (ministri, institucione, ekspertë etj)

- Subjektet (prodhuese vendor)
- Univesiteti Bujqësor i Tiranës (UBT)
- American-Alb Hemp Company shpk

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara për 6 mujorin e parë të vitit 2025 është përmirësuar, si në konsultimin e akteve përmes RENJK, pasi interesi i publikut është rritur, por edhe konsultimi përmes formave të tjera si (takime on line /postë elektronike) ka lejuar pjesëmarrjen e më shumë aktorëve dhe kryerjen e procesit në mënyrë transparente.

2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

- Për projektligjin “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 ‘Për materjalin mbjellës dhe shumëzues bimor ‘” janë marrë 18 komente/sugjerime.

2.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

Nga 18 komente, 4 prej tyre u pranuan plotësisht, 11 u pranuan pjesërisht dhe 3 u refuzuan.

2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara është përmirësuar. Përfshirja e aktorëve të interesit në projekt aktet e publikuara për konsultim publik të MBZHR-së vazhdon të jetë njëloj aktive, kryesisht në kuadër të takimeve fizike ose nëpërmjet postës elektronike. Megjithatë, janë dhënë udhëzime për rritjen e angazhimit dhe ndërgjegjësimin e aktorëve

të interesit si dhe pjesëmarrjen e gjerë të tyre në RENJK.

2.5.4. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

Raporti i VNR për projektligjin e konsultuar dhe miratuar, “Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 ‘Për materialin mbjellës dhe shumëzues bimor’” është përditësuar/ndryshuar pas procesit të konsultimit publik

2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Është hartuar një (1) raport individual konsultimi për projekt aktin e konsultuar dhe miratuar, i cili është publikuar në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike.

2.6.2. Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?

Nuk ka asnjë akt të konsultuar për të cilin nuk është publikuar raporti i konsultimit.

2.7. Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Vetëvlerësimi është 8 për të aktin e konsultuar dhe miratuar gjatë kësaj periudhe.

3. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik lidhen më së shumti me gjithë përfshirjen e publikut në këtë proces kryesisht në RENJK. Ende nuk reflektohet një kulturë e angazhimit në proceset e hartimit të politikave. Me gjithë përpjekjet dhe mundësitë e ofruara nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, ende nuk ka përfshirje aktive të publikut në procesin e dhënies së rekomandimeve apo qëndrimeve për përmbajtjen e projekt-akteve që hartohen.

Për periudhën e ardhshme, me qëllim përmirësimin e procesit, organizimi i konsultimeve është planifikuar të orientohet edhe më shumë përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik.

Mendojmë se për të përmirësuar procesin e konsultimit publik dhe për të siguruar një përfshirje sa më të madhe të publikut në këtë proces, është e nevojshme dhe zhvillimi i trajnimeve mbi procesin e konsultimit publik për të gjithë punonjësit që merren me hartim legjislacioni nga çdo drejtori politike. Kjo do të mundësonte një njohje dhe përdorim edhe më të mirë e të shtuar të metodave gjatë procesit të konsultimit publik dhe rritjen e

pjesëmarrjes së publikut në konsultimin e projekt-akteve.